

Jednací řád rozkladové komise České národní banky – úplné znění po změně č. 2

Změna č. 1 ze dne 1. prosince 2011, účinná od 1. ledna 2012

Změna č. 2 ze dne 8. června 2017, účinná od 1. července 2017

Článek 1

Předmět úpravy

1) Tento jednací řád upravuje v souladu s § 134 odst. 5 a § 152 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád (dále jen „správní řád“), a článku 30 odst. 3 Pokynů č. 65 ze dne 17. května 2007 o správním řízení v České národní bance působnost, složení, jmenování a způsob jednání rozkladové komise České národní banky (dále jen "komise").

2) Komise je poradní orgán bankovní rady pro přípravu návrhů rozhodnutí bankovní rady České národní banky (dále jen „bankovní rada“) vydávaných ve správním řízení.

3) Členové komise jsou jmenováni bankovní radou podle § 152 odst. 3 správního řádu a článku 32 odst. 1 Organizačního řádu České národní banky, schváleného bankovní radou dne 11. června 2009, ve znění pozdějších změn.

4) Komise jedná jako kolegiální orgán ve smyslu § 134 správního řádu.

5) Usneseními komise není bankovní rada vázána.

Článek 2

Působnost komise

1) Komise projednává

- a) rozklady proti rozhodnutím České národní banky (dále jen „ČNB“) vydaným v prvním stupni,
- b) opožděné nebo nepřipustné rozklady z hlediska, zda nejsou dány předpoklady pro přezkoumání rozhodnutí v přezkumném řízení, pro obnovu řízení nebo pro vydání nového rozhodnutí,
- c) podněty k zahájení přezkumného řízení,
- d) rozhodnutí soudu, kterým bylo rozhodnutí o rozkladu zrušeno a vráceno ČNB k dalšímu řízení,

(dále jen „rozklady“).

2) Komise dále projednává návrhy, vyjádření či právní stanoviska k právním problémům, rozhodne-li se tak bankovní rada nebo požádá-li o to ředitel sekce kancelář nebo ředitel odboru legislativního a právního sekce kancelář.

Článek 3

Složení komise

1) Komise se skládá z předsedy komise, předsedů senátů a dalších členů komise.

2) Komise jedná a přijímá usnesení v devítičlenných senátech (dále jen „senát“).

Jednání senátu se vždy může účastnit předseda komise a v případech stanovených tímto jednacím řádem rovněž další přizvání členové komise.

3) Členové komise, kteří nejsou zařazeni do konkrétního senátu, se účastní jednání senátu na základě přizvání tajemníkem rozkladové komise (dále jen „tajemník“) v těch případech, kde je třeba využít jejich odbornou specializaci nebo je jejich účast potřebná pro zajištění usnášeníschopnosti senátu.

Článek 4

Členství v komisi

1) Předsedu komise, předsedy senátů a další členy komise jmenuje a odvolává bankovní rada z řad odborníků teorie i praxe obchodního, finančního, správního či evropského práva nebo souvisejících odvětví právní, ekonomické nebo jiné vědy. Bankovní rada rozhoduje rovněž o zařazení člena komise do senátu a popřípadě též o stanovení působnosti jednotlivých senátů.

2) Členové komise nejsou zaměstnanci ČNB.

3) Členství v komisi vzniká na základě jmenování dnem uvedeným ve jmenování.

4) Členství v komisi zaniká

- a) odvoláním bankovní radou,
- b) uplynutím doby, na kterou byl člen jmenován,
- c) doručením oznámení o vzdání se členství v komisi tajemníkovi, nebo
- d) dnem vzniku pracovního poměru k ČNB.

5) Návrh na jmenování nebo odvolání předsedy komise, předsedy senátu nebo dalšího člena komise zpracovává odbor legislativní a právní sekce kancelář (dále jen „OLP“).

Článek 5

Podjatost člena komise

1) Z projednávání rozkladu je vyloučen člen komise, o němž lze důvodně předpokládat, že má s ohledem na svůj poměr k věci, k účastníkovi řízení nebo jeho zástupci takový zájem na výsledku řízení, pro který lze pochybovat o jeho nepodjatosti, nebo jestliže se účastnil řízení v téže věci na prvním stupni

2) O námitce podjatosti vznesené podle § 14 odst. 2 správního řádu a směřující vůči přítomnému členovi komise rozhoduje usnesením senát jako celek, hlasovat však nemůže ten jeho člen, proti němuž námitka směřuje.

3) Vyloučení člena komise a důvod se uvede v zápisu z jednání.

4) Podle odstavce 1 a 3 se postupuje obdobně, pokud má člen komise pochybnosti o své podjatosti. Člen komise je povinen na svoje pochybnosti o podjatosti ve vztahu k rozkladu senát upozornit před začátkem jeho projednávání.

Článek 6

Činnost člena komise

Člen komise:

- a) vykonává svoji činnost nezávisle, nestranně a s odbornou péčí,
- b) vyjadřuje se k rozkladům projednávaným komisí, činí návrhy, vznáší připomínky a přispívá k tomu, aby průběh jednání a usnesení schválená komisí byla v souladu se zákony a ostatními právními předpisy,
- c) působí na základě rozhodnutí předsedy senátu jako zpravodaj k projednávanému rozkladu,
- d) má právo, aby mu byl poskytnut k nahlédnutí úplný správní spis, jehož se projednávaný rozklad týká,
- e) má právo na zaznamenání svého názoru, který je odlišný od usnesení senátu, do záznamu z jednání,
- f) oznámí neprodleně tajemníkovi skutečnosti nasvědčující jeho podjatosti,
- g) omluví tajemníkovi před jednáním senátu, jehož je členem nebo na jehož jednání byl přizván, svoji neúčast,
- h) nemůže-li se zúčastnit jednání senátu, jehož je členem nebo na jehož jednání byl přizván, je oprávněn sdělit písemně svoje stanovisko k projednávaným rozkladům; stanovisko předá tajemníkovi před zahájením jednání příslušného senátu a tajemník s ním členy tohoto senátu seznámí,
- i) je povinen zachovávat mlčenlivost¹⁾ o skutečnostech, se kterým se seznámil v souvislosti s členstvím v komisi, a to i po skončení svého členství v komisi,
- j) nesmí zneužít informace o skutečnostech, které se dozvěděl v souvislosti s členstvím v komisi, a to ani po skončení svého členství v komisi.

Článek 7

Tajemník

1) Tajemník, kterého určuje bankovní rada z řad zaměstnanců OLP²⁾,

- a) zajišťuje činnost komise a jejích jednotlivých senátů,
- b) navrhuje řediteli OLP vhodné termíny pro jednání senátů,
- c) zajišťuje materiály pro jednání senátu a jejich doručení před jeho jednáním,
- d) zúčastňuje se jednání senátu,
- e) pořizuje z jednání senátu zápis z jednání, záznam z jednání, protokol o hlasování a audiozáznam, popřípadě další dokumenty,
- f) seznamuje členy senátu se stanoviskem podle článku 6 písm. h),

¹⁾ § 50 odst. 1 zákona č. 6/1993 Sb., o České národní bance

²⁾ Čl. 32 odst. 1 Organizačního řádu České národní banky, schváleného bankovní radou dne 11. června 2009, ve znění pozdějších změn

g) pravidelně informuje členy komise o rozhodnutích bankovní rady o rozkladech a rozhodnutích správního soudu týkajících se rozhodnutí bankovní rady o rozkladech; článek 5 se použije obdobně,

h) vykonává další činnosti stanovené tímto jednacím řádem a vnitřními předpisy ČNB.

2) Tajemníka v jeho nepřítomnosti zastupuje a jeho úkoly vykonává zaměstnanec OLP pověřený ředitelem OLP.

Článek 8

Příprava jednání a administrativa komise

1) Na jednání senátu zve ředitel OLP jeho členy, členy bankovní rady a jejich poradce, zaměstnance ČNB, kteří se podíleli na přijetí napadeného rozhodnutí v prvním stupni, zaměstnance ČNB zabývající se zpracováváním návrhu rozhodnutí bankovní rady o rozkladu a popřípadě další osoby, které mohou přispět k řádnému projednání rozkladu. Pozvánka na jednání, která musí obsahovat datum, čas, místo a předpokládaný program jednání, se doručuje zpravidla pět pracovních dní před jednáním senátu.

2) Současně s pozvánkou na jednání se členům senátu komise doručuje kopie:

- a) napadeného rozhodnutí ČNB a k němu podaného rozkladu,
- b) stanoviska správního orgánu prvního stupně k rozkladu,
- c) dalších podkladů podstatných pro posouzení rozkladu.

3) Považuje-li to člen komise za potřebné, navrhne tajemníkovi, aby byl pozván k vyjádření na jednání senátu účastník řízení nebo jeho zástupce, případně i další osoby, které mohou přispět k objasnění projednávaného rozkladu. O možnost vyjádřit se na jednání senátu může požádat i sám účastník řízení nebo jeho zástupce, případně i další osoby, a to žádostí zaslanou tajemníkovi nejméně jeden týden před jednáním. Tajemník projedná návrh na pozvání účastníka řízení nebo jeho zástupce, případně i dalších osob, nebo jeho žádost o možnost vyjádřit se na jednání senátu s předsedou senátu. Bude-li předseda senátu s tímto návrhem nebo žádostí souhlasit, tajemník zajistí jeho pozvání.

4) Na návrh tajemníka pověřuje předseda senátu člena komise funkcí zpravodaje k rozkladu. Pověřený člen může odmítnout funkci zpravodaje, a to bez zbytečného odkladu a pouze ze závažných důvodů, zejména z důvodu pochybností o své nepodjatosti k věci, nebo nemůže-li být na jednání senátu rozkladové komise přítomen.

5) Považuje-li člen komise podkladový materiál k projednávanému rozkladu za neúplný nebo vykazující vady, může tajemníkovi před jednáním senátu navrhnout, aby byl podkladový materiál pro jednání senátu doplněn o další podklady pořízené v řízení na prvním stupni.

6) Administrativní záležitosti spojené s činností komise, včetně uložení dokumentace a audiozáznamu, zabezpečuje OLP.

Článek 9

Jednání senátu komise

1) Komise jedná a přijímá usnesení ve třech senátech, které se pravidelně (jeden ze senátů zpravidla vždy po třech týdnech) scházejí v termínech stanovených ředitelem OLP na návrh tajemníka.

2) Senát je způsobilý se usnášet, je-li přítomno alespoň pět jeho členů, popř. dalších přizvaných členů komise. Usnesení senátu je přijato nadpoloviční většinou hlasů přítomných členů. Při rovnosti hlasů rozhoduje hlas předsedy, resp. člena komise, který jej zastupuje. Usnesení obsahuje návrh senátu bankovní radě, jak o rozkladu rozhodnout.

3) Je-li ohrožena usnášeníschopnost senátu, může tajemník vedle osob podle článku 3 odst. 3 přizvat na jeho jednání člena, popř. členy jiného senátu tak, aby byla zajištěna usnášeníschopnost senátu k projednání rozkladu. Takto přizvané osoby jsou považovány za přítomné členy podle odstavce 2 věty druhé.

4) Souhlasí-li většina přítomných členů senátu, může se ve výjimečných a odůvodněných případech, zejména hrozí-li nedodržení zákonných lhůt pro vydání rozhodnutí, člen senátu účastnit jeho jednání a hlasovat též prostřednictvím zařízení pro komunikaci na dálku (fax, telefon, e-mail apod.). Je přítom považován za přítomného člena podle odstavce 2 věty druhé.

5) Není-li nebo přestane-li být senát usnášeníschopný, bude po dohodě s předsedou senátu svoláno v náhradním termínu nové jednání senátu.

6) Jednání senátu řídí předseda senátu. Předsedu senátu v nepřítomnosti zastupuje a jeho působnost týkající se daného jednání vykonává člen senátu, případně jiný člen komise pověřený předsedou senátu nebo v případě jeho podjatosti či nebezpečí z prodlení ředitelem OLP.

7) V úvodu jednání se k projednávanému rozkladu zpravidla vyjádří zpravodaj, který přednese zpravodajskou zprávu, jejímž cílem je nastínit náměty do diskuse. Následuje diskuse členů senátu, kteří mohou požádat další přítomné osoby o vyjádření.

8) Při závěrečné poradě a hlasování senátu mohou být přítomni pouze členové senátu, popřípadě osoby, které jsou považovány za přítomné členy podle odstavce 2 věty druhé, členové bankovní rady a tajemník nebo zaměstnanec OLP, který ho zastupuje (článek 7 odst. 2).

Článek 10

Projednání rozkladu „per rollam“

1) V případě, že není nezbytná osobní účast členů komise ani dalších osob na jednání senátu a je rozkladem napadeno rozhodnutí procesního charakteru, nebo se jedná o rozklad opožděný či nepřipustný, anebo jde o jiný výjimečný případ (zejména hrozí-li nedodržení zákonných lhůt pro vydání rozhodnutí), je možné projednat rozklad a přijmout k němu usnesení bez osobní přítomnosti členů senátu „per rollam“.

2) Tento způsob projednání rozkladu není přípustný, pokud s ním do dvou pracovních dnů od doručení oznámení podle odstavce 3 vyjádří nesouhlas kterýkoli ze členů senátu.

3) Místo pozvánky podle článku 8 odst. 1 zasílá tajemník v listinné nebo elektronické podobě oznámení o projednání rozkladu „per rollam“ spolu s podklady podle článku 8 odst. 2. Ustanovení článku 8 odst. 4 zde platí obdobně.

4) Pro usnášeníschopnost senátu platí ustanovení článku 9 odst. 2 obdobně s tím, že za přítomné členy jsou považováni členové senátu, popř. členové komise přizvaní podle článku 3 odst. 3.

5) V oznámení o projednání rozkladu „per rollam“ podle odstavce 3 musí být uveden termín, ve kterém mají členové senátu, resp. členové komise přizvaní podle článku 3 odst. 3,

sdělit tajemníkovi písemně, faxem, e-mailem nebo telefonem své stanovisko k rozkladu s jednoznačným vyjádřením svého návrhu pro bankovní radu. Není-li návrh z tohoto stanoviska jednoznačný, má se za to, že se člen senátu, resp. člen komise přizvaný podle článku 3 odst. 3, hlasování zdržel. Výsledek hlasování a návrh pro bankovní radu vyhodnotí tajemník po projednání s předsedou senátu. Poté o něm informuje ostatní členy senátu, resp. členy komise přizvané podle článku 3 odst. 3.

6) O projednání rozkladu „per rollam“ pořídí tajemník zápis z jednání a protokol o hlasování podle článku 11.

Článek 11

Dokumenty z jednání a audiozáznam

1) O každém projednávaném rozkladu, nejedná-li se o projednání „per rollam“, pořídí tajemník komise zápis z jednání, záznam z jednání, protokol o hlasování a audiozáznam.

2) Zápis z jednání obsahuje:

- a) datum jednání senátu,
- b) jména členů senátu včetně dalších přizvaných členů komise přítomných při jednání, jména omluvených členů senátu, jména členů senátu vyloučených z projednávání a důvod jejich vyloučení,
- c) označení projednávaného rozkladu,
- d) usnesení senátu k projednávanému rozkladu s návrhem pro bankovní radu,
- e) jméno a podpis tajemníka, který zápis provedl,
- f) jméno a podpis předsedy senátu, který zápis svým podpisem schválil.

3) Zápis z jednání je součástí správního spisu a za podmínek stanovených v § 38 správního řádu, popřípadě zvláštních právních předpisech, je možné do něj nahlížet.

4) Vedle zápisu z jednání pořizuje tajemník záznam z jednání, který obsahuje kromě náležitostí zápisu z jednání podle odstavce 2 rovněž shrnutí diskuse, věcné a právní odůvodnění návrhu senátu pro bankovní radu, popřípadě též názor, který je odlišný od usnesení senátu podle článku 6 písm. e). Tento záznam z jednání slouží výlučně jako interní podklad pro rozhodnutí bankovní rady o rozkladu a není, stejně jako protokol o hlasování³⁾, součástí veřejné části správního spisu.

5) Tajemník zajistí, aby zápis z jednání a záznam z jednání byl vyhotoven a předán předsedovi senátu ke schválení nejpozději do pěti pracovních dnů po jednání senátu.

6) Zápis z jednání i záznam z jednání se zpracovává ve čtyřech vyhotoveních. Jedno vyhotovení obdrží předseda senátu, jedno správní orgán prvního stupně, který vydal napadené rozhodnutí, a dvě vyhotovení se ukládají v OLP. Ostatní členové komise obdrží kopii záznamu z jednání v elektronické podobě.

7) Protokol o hlasování se zpracovává v jednom vyhotovení, které se ukládá v OLP, a podepisují ho členové senátu včetně dalších přizvaných členů komise přítomných při jednání a tajemník.

8) Audiozáznam, který má charakter technické pomůcky pro pořízení záznamu z jednání, uchovává OLP do doby právní moci rozhodnutí o rozkladu. Ze závěrečné porady

³⁾ § 134 odst. 3 správního řádu

a hlasování senátu se audiozáznam nepožizuje. Audiozáznam lze zapůjčit pouze členům komise, členům bankovní rady, řediteli sekce kancelář, řediteli OLP, zaměstnanci OLP, který zpracovává návrh rozhodnutí bankovní rady o rozkladu, popřípadě se souhlasem předsedy senátu i dalšímu zaměstnanci ČNB, je-li to nezbytné k plnění jejich pracovních úkolů.

Článek 12

Zvláštní senát rozkladové komise

1) Jestliže je zapotřebí při vyřizování rozkladu přezkoumat písemnosti nebo záznamy obsahující utajované informace, které jsou za podmínek § 17 odst. 3 správního řádu uchovávány odděleně mimo spis, usnáší se na návrhu rozhodnutí zvláštní senát rozkladové komise (dále jen „zvláštní senát“).

2) Zvláštní senát je nejméně tříčlenný a každý jeho člen musí být státním občanem České republiky a držitelem platného osvědčení fyzické osoby pro stupeň utajení přezkoumávaných utajovaných písemností nebo záznamů nebo pro stupeň utajení vyšší a předem poučen předsedou zvláštního senátu podle zákona upravujícího ochranu utajovaných informací a bezpečnostní způsobilost, pokud se neprokáže poučením podle tohoto zákona.

3) Bankovní rada rozhoduje o zařazení člena komise do zvláštního senátu ad hoc a ustanovuje jeho předsedu.

4) Ustanovení jednacího řádu se při vyřizování rozkladu zvláštním senátem použijí přiměřeně.

Článek 13

Přechodné ustanovení

1) Tento jednací řád nahrazuje jednací řád rozkladové komise ze dne 30. prosince 2002, včetně jeho změny č. 1 ze dne 28. července 2003.

2) Dnem účinnosti tohoto jednacího řádu se dosavadní předseda komise, předsedové senátů a další členové komise považují za předsedu komise, předsedy senátů a další členy komise podle tohoto jednacího řádu. Nedotčeno zůstává rovněž dosavadní zařazení členů komise do senátů, které jsou senáty podle tohoto jednacího řádu.

Článek 14

Účinnost

Tento jednací řád nabývá účinnosti dnem 1. srpna 2007.

Předseda rozkladové komise
prof. JUDr. Jan Dědič

O B S A H

Článek 1	: Předmět úpravy	str. 1
Článek 2	: Působnost komise	str. 1
Článek 3	: Složení komise	str. 1
Článek 4	: Členství v komisi	str. 2
Článek 5	: Podjatost člena komise	str. 2
Článek 6	: Činnost člena komise	str. 3
Článek 7	: Tajemník komise	str. 3
Článek 8	: Příprava jednání a administrativa komise	str. 4
Článek 9	: Jednání senátu komise	str. 4
Článek 10	: Projednání rozkladu „per rollam“	str. 5
Článek 11	: Dokumenty z jednání a audiozáznam	str. 6
Článek 12	: Zvláštní senát rozkladové komise	str. 7
Článek 13	: Přechodné ustanovení	str. 7
Článek 14	: Účinnost	str. 7